



COMUNE DI CIVITELLA DEL TRONTO
PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE
(P.I.A.O.) 2026-2028



PIAO 2026-2028

3.5 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE

Premesso:

- che l'art. 39 della legge 449 del 1997 introduce lo strumento della programmazione triennale del fabbisogno del personale finalizzata ad assicurare una migliore funzionalità dei servizi e l'ottimizzazione delle risorse in dotazione, nei limiti delle disponibilità finanziarie di bilancio;
- che l'art. 91 del D.Lgs.vo n. 267/2000 stabilisce che, nell'ambito dell'Ente Locale, ai fini della funzionalità e della ottimizzazione delle risorse “gli organi di vertice dell'Amministrazioni Locali sono tenute alla Programmazione triennale del fabbisogno del personale comprensivo delle unità di cui alla legge 12/03/1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata del spese di personale così come previsto dal comma 1 e 20 bis dell'art. 39 della 449/1997;
- che la normativa vigente in materia di gestione delle risorse umane prevede l'adozione, all'interno del piano triennale del fabbisogno del personale, del piano annuale delle assunzioni al fine di dare corretta programmazione all'attività in relazione ai compiti e agli obiettivi da realizzare con specifica indicazione, delle migliori soluzioni di reclutamento;
- che la legge n. 448 del 2001 ha introdotto il comma 20 bis al suddetto art. 39 della legge 449 del 1997, che prevede per gli Enti Locali la programmazione delle loro politiche di assunzione adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale e realizzando le assunzioni anche mediante l'incremento della quota di personale ad orario ridotto o con altre tipologie contrattuali flessibili;
- che l'art. 19, comma 8 della legge 448/2001 dispone che a decorrere dell'anno 2002 gli organi di revisori contabili accertano che i



PIAO 2026-2028

documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntate al rispetto del principio di riduzione complessiva delle spese e che eventuali deroghe a tali principi sia analiticamente motivate;

- che a partire dal 15/07/2022, ovvero dalla data di entrata in vigore del DPR 24 giugno 2022 n. 81 (Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione), pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 151 del 2022, il Piano dei fabbisogni, di cui all'articolo 6, commi 1, 4 e 6 del D Lgs 165/2001, è soppresso in quanto assorbito nella apposita sezione del Piao, ovvero la 3.3 dello stesso, intitolata appunto Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, per la quale è richiesta particolare attenzione, visto che almeno annualmente sussiste l'acquisizione del parere dell'Organo di Revisione, legittimamente anche sotto il profilo della asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio, visto che il Bilancio viene approvato già nei 30 giorni precedenti;
- che il Decreto Mpa Mef del 30 giugno 2022 n. 132 (Regolamento recante definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione - Gazzetta Ufficiale 209 del 7 settembre 2022) che reca in allegato lo schema-tipo del Piao il quale assorbe una serie di Piani (tra cui quello dei Fabbisogni) che finora le amministrazioni erano tenute a predisporre, entra in vigore in data 22 settembre 2022;
- che la Programmazione del Personale propedeutica al Bilancio, essendo, quindi, stata assorbita nel Piao che è successivo all'approvazione del Bilancio, può trovare ampio spazio nel DUP, propedeutico allo schema di Bilancio, per il quale il D Lgs 118/2011 recita che il contenuto minimo della Sezione Operativa, tra l'altro, è costituito dalla «programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale», indicando che la Sezione Operativa si struttura in due parti fondamentali, la «Parte 2, contenente la programmazione dettagliata, relativamente all'arco temporale di riferimento del DUP... del fabbisogno di personale...».

Preso atto inoltre:

- il decreto-legge 144/2026 ha disapplicato, per le amministrazioni soggette ai vincoli dell'articolo 33, i commi 557, 557-quater e 562 della legge 296/2006 ossia il tetto alla spesa complessiva di personale costruito sulla media 2011-2013;



PIAO 2026-2028

- come il Comune di Civitella del Tronto non è in condizioni di dissesto e dall'ultimo rendiconto approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario;
- come il Comune di Civitella del Tronto ha sempre rispettato i saldi di finanza pubblica così come certificati;
- come il Comune di Civitella del Tronto rispetta i vincoli di finanza pubblica per il triennio 2026-2028;
- come il Comune di Civitella del Tronto non presenta condizioni di eccedenza di personale per l'anno 2026;

CALCOLO DELLA CAPACITA' ASSUNZIONALE DEL COMUNE DI CIVITELLA DEL TRONTO

Ai sensi dell'articolo 33 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

Il valore soglia per fascia demografica del Comune di Civitella del Tronto è pari a 27,2% in base alla Tabella 1 dell'articolo 4, del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica del 17 marzo 2020.

Considerato che l'Ente è virtuoso in quanto il rapporto tra la spesa di personale e il parametro di riferimento è al di sotto del valore soglia per fascia demografica e precisamente pari al 15,33%, può incrementare la spesa per assunzioni a tempo indeterminato fino al valore percentuale massimo consentito dal rapporto ossia del 27,2% che si traduce in un incremento massimo per spesa di personale di € 545.421,24.

Di seguito si riporta il dettaglio del calcolo della capacità assunzionale ai sensi articolo 33 del Dl 34/2019 e disciplinato dal Dm 17 marzo 2020:



PIAO 2026-2028

Fabbisogno personale 2026/2028			
	2023	2024	2025
Titolo I	2.741.551,07	2.833.163,71	3.058.211,46
Titolo II	1.344.984,17	1.844.382,23	1.680.108,69
Titolo III	658.711,26	548.915,36	501.281,96
<i>Totale</i>	4.745.246,50	5.226.461,30	5.239.602,11

Media delle entrate correnti	5.070.436,64
Fondo svalutazione crediti - stanziato nel bilancio di previsione 2025	475.024,92 €
Parametro di riferimento (a.- b.)	4.595.411,72

Spesa di personale Titolo 1 - 2° livello - anno 2025	704.530,75
Spesa di personale Titolo 1 - 2° livello - anno 2018	767.073,11
<i>Rapporto tra spesa di personale e parametro di riferimento (d. / c.)</i>	15,33%

Valore soglia per fascia demografica	27,2%	1.249.951,99
--------------------------------------	--------------	--------------

<u>Incremento possibile entro il valore soglia del 27,2% (f. - d.)</u>			545.421,24
---	--	--	------------

Esclusioni di legge - spese eterofinanziate	2023	2024	2025
--	-------------	-------------	-------------



PIAO 2026-2028

Quota diritti di rogito dovuti al Segretario Comunale	13.276,11	-	3.625,65
Spese per straordinario elettorale	-	15.783,51	7.339,61
Spese personale Ufficio Sisma	119.460,36	106.085,09	157.884,39
Spese per incentivi per funzioni tecniche	53.093,09	16.098,23	13.133,27
Totale componenti escluse	185.829,56	137.966,83	181.982,92

Rilevato che il nuovo programma triennale del fabbisogno personale per il triennio 2026/2028 ed il Piano annuale delle assunzioni per l'anno 2026 risulta essere il seguente:

ASSUNZIONI PROGRAMMATE A TEMPO INDETERMINATO

Area	Profilo Professionale	Unità	Servizio	F.T. / P.T.	2026	2027	2028	DECORRENZA
FASCIA B	Segretario Comunale	1	SEGRETERIA COMUNALE	F.T. Indet.	€ 22.381,24	€ 132.329,64	€ 132.329,64	Non prima del 01/11/2026

La sede di segreteria comunale attualmente vacante sarà coperta con la pubblicazione di un avviso secondo le modalità previste dal Ministero dell'Interno, l'incarico è svolto in forma associata con il Comune di Morro d'Oro, in cui il Comune di Civitella del Tronto è ente capofila e il Comune di Morro d'Oro rimborsa il 50% del costo all'ente capofila.



PIAO 2026-2028

Preso atto come, ai sensi dell'art. 4 D.L. 17 marzo 2020, il limite per poter incrementare la spesa del personale è stato rispettato in quanto il rapporto tra la spesa del personale e le entrate correnti è pari a 15,33% ed è pertanto inferiore alla percentuale prevista per i comuni con fascia demografica da 3.000 a 4.999 abitanti del 27,2%;

Atteso che, a partire dall'anno 2025, il Comune di Civitella del Tronto potrebbe incrementare la spesa di personale fino al raggiungimento del valore soglia per fascia demografica ossia 27,2% (pari ad € 1.249.951,99) pertanto dispone un margine di maggiore spesa pari a € 545.421,24 e che la previsione della programmazione delle assunzioni di personale per l'anno 2026 ammonta a complessivi € 22.381,24, per l'anno 2027 € 132.329,64 e per l'anno 2028 € 132.329,64.

Ai sensi dell'art. 7 del D.M. 17 marzo 2020 “la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296”.

ASSUNZIONI PROGRAMMATE CON RAPPORTO DI LAVORO FLESSIBILE

Per l'anno 2026 non sono previste assunzioni con rapporto di lavoro flessibile.

ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO – UFFICIO SISMA 2016

Infine, considerato che il Comune di Civitella del Tronto è un ente rientrante nel cratere sismico in seguito al sisma che ha colpito il Centro Italia nell'anno 2016 pertanto, per la gestione dell'emergenza e della successiva ricostruzione, si avvale di personale assunto a tempo determinato ai sensi dell'articolo 50-bis D.L. 189/2016 e ss.mm.ii, la cui spesa pari è a totale carico dei fondi dell'emergenza sisma.



PIAO 2026-2028

Tale spesa **non** deve essere ricompresa nell'importo complessivo della spesa del personale a tempo determinato per l'anno 2026 in quanto trattasi di spesa di personale etero finanziata da enti sovraordinati fino ad un ammontare complessivo di **€ 177.463,40**, importo confermato dalla Legge di Bilancio 30 dicembre 2025 n. 199 e assegnata al Comune di Civitella del Tronto già con Decreto n. 5 del 10/10/2023 del Vice Commissario per la ricostruzione post – sisma 2016 come comunicato con nota prot. n. 15779 del 18/12/2025 dal Direttore dell'USR Abruzzo.

Il reclutamento del personale da assumere a tempo determinato – Ufficio Sisma potrà avvenire con l'indizione di bandi di concorso e/o con scorrimento di graduatorie proprie e in assenza di altri enti e/o mediante utilizzo di personale di altri enti attraverso l'istituto dello “scavalco d'eccedenza” ai sensi dell'art. 1, comma 557, L. 311/2004 per l'assunzione di personale appartenente all'Area degli Operatori Esperti, all'Area degli Istruttori e all'Area dei Funzionari E.Q. e sino al raggiungimento dell'importo complessivamente finanziato.